

## מדינת ישראל משרד האוצר

ח' בניסן התשע"ג  
19 במרץ 2013  
חש. 2013-22315

אל:  
עו"ד נעמה קאופמן-פס  
מנהלת הסיכונים הראשית  
יו"ר ועדת הפטור

הנדון: בקשה להארכת התקשרות בפטור ממכרז עם גופים שונים עבור פעילות לשיקום תעסוקתי לנשים - בקשות מספר 539109, 539110, 539112, 539113

1. הועברה לבדיקתנו והמלצתנו בקשה לאישור הארכת והרחבת ההתקשרות בפטור ממכרז של משרד הרווחה עם רשויות מקומיות עבור פעילות משותפת לשיקום תעסוקתי לנשים, על פי תקנה 3(4) (ב) (3) לתקנות חוק חובת המכרזים, באופן המפורט להלן:

מס' הבקשה	שם הגוף	מהות הבקשה	תקופת ההתקשרות	היקף הבקשה (בש"ח)
539109	עיריית נתניה	הארכה והרחבה של תוכנית שיקום תעסוקתי לנשים נפגעות מצד בן זוגן	25.12.2012 – 14.02.2014	244,000 (מתוכם 80 אלש"ח יתרת התקשרות משנה קודמת)
539110	עיריית ירושלים	הארכה והרחבה של תוכנית שיקום תעסוקתי לנשים נפגעות מצד בן זוגן	25.12.2012 – 14.02.2014	303,000 (מתוכם 86,000 נח יתרת התקשרות משנה קודמת)
539112	עיריית באר שבע	הפעלת "מעגל רחיים" תוכנית תעסוקה	25.12.2012 – 31.05.2013	230,000 (מתוכם 80 אלש"ח יתרת התקשרות משנה קודמת)
540269	עיריית רהט	הפעלת חדיג'יה תוכנית	24.12.2012 – 30.11.2013	201,000 (מתוכם 40 אלש"ח יתרת התקשרות משנה קודמת)
סה"כ				978,000

2. משרד הרווחה מעוניין להאריך את התקשרותו עם הגופים לצורך מתן השירותים האמורים לעיל בסעיף 1 בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה. יצוין, כי ההתקשרות הראשונה עם הרשויות החלה בסוף שנת 2011 במסגרת הליך התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(16) של התקשרות עם רשות מקומית.
3. לדברי המשרד מטרת אותן פעילויות היא לבצע פיילוט עבור תוכניות של שיקום תעסוקתי לנשים מאוכלוסיות חלשות וכי לאור התקציב המוגבל של המשרד עבור הפיילוט האמור הוחלט להתקשר

עם מספר מצומצם של ישובים בהם יפעלו התוכניות. הישובים שנכללים בתוכנית נבחרו על סמך קריטריונים של ביצוע תכניות דומות כך שתהיה קיימת תשתית לביצוע המיזם ונכונות לשתוף פעולה של הגורמים המקצועיים ברשות. כחריג לכך קיימת ההתקשרות עם עיריית רהט שבה לא פעלה תוכנית קודמת אבל המשרד בחר בה בגלל הצורך בהפעלת מסגרת למגזר הערבי, על סמך המלצות של המחוזות במשרד, היתכנות לביצוע המיזם ויכולתה לגייס מקורות מימון נוספים.

4. התוכניות החלו לפעול בסוף שנת 2011 כאשר מכון ברוקדייל וועדות היגוי של המשרד מלווים את הפעלתן ובוחנים את תוצאות אותן פעילויות על מנת שיוכלו להציג אותן להנהלת המשרד לצורך קבלת החלטה בנוגע להרחבת הפיילוט לתפוצה רחבה יותר.

5. לקראת סיום תקופת ההתקשרות ומאחר ולא הועמד תקציב עבור המשך פעילות זו החל המשרד בהליכים לאישור המשך ההתקשרות על סמך יתרות התקציב משנה קודמת. משנמצא תקציב נוסף למימון הפעילות החליט המשרד לחלק את התקציב שניתן לו בהתאם לצרכים של כל אחת מהתוכניות, השתתפות הרשות המקומית, העלויות של כל תוכנית ויתרת התקציב הלא מנוצלת משנה קודמת.

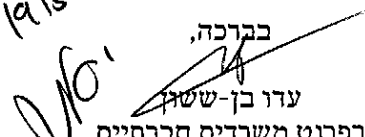
6. יצוין, כי ההתקשרות עם עיריית באר שבע היא לתקופה של חצי שנה בלבד מאחר והיקף העלויות של התוכנית שמפעילה עיריית באר שבע גבוה באופן משמעותי משאר התוכניות (בגלל מקורות מימון נוספים שהעירייה גייסה). במסגרת המיזם הכולל שמפעילה העירייה מממן המשרד מספר פעילויות וסדנאות כאשר חלוקת התקציב שהוקצה לצורך פעילות זו לתקופה של שנה היה מביא לפגיעה משמעותית בחלק מאותן פעילויות או לחילופין היה עשוי לפגוע בפעילויות שמתבצעות ברשויות האחרות שנכללות בבקשה זו. לפיכך, החליט המשרד כי הוא מעדיף לבצע את הפעילות במלואה בבאר שבע לאורך תקופה של חצי שנה במקום לבצע פעילות חלקית לאורך תקופה של שנה. בהמשך, מקווה המשרד שהוא יוכל להשיג תקציב נוסף עבור פעילות התוכנית בבאר שבע.

7. כעת, מבקש המשרד להאריך התקשרויות אלו לשנה נוספת. לדברי הגורמים המקצועיים במשרד פרק הזמן הנדרש לבחינת הפיילוט עומד על 3 שנים ולפיכך ככל שלא היו קיימות מגבלות תקציביות לפעילות זו המשרד היה מבקש להאריך את הפיילוט לשנתיים נוספות (כולל השנה שנכללת בבקשה זו). מאחר וקיים חוסר וודאות בנוגע ליכולת המשרד לתקצב פעילות זו עבור השנה השלישית מבקש המשרד התקשרות לפרק זמן של שנה בלבד (מלבד ההתקשרות עם עיריית באר שבע שעבורה מבקש המשרד רק חצי שנה). לאחר מועד זה ככל שימצא תקציב נוסף יאריך המשרד את ההתקשרויות האמורות לשנה נוספת וככל שלא ימצא תקציב לתוכניות אלו המשרד יקבל החלטות לגבי המשך התוכנית על סמך נתונים של השנתיים הראשונות להפעלת התוכנית בלבד.

8. הבקשה עבור שירותים אלו הועברה לוועדת הפטור ביום 15.01.2013. במסגרת הכנת ההמלצה לבקשה ביקשנו מהמשרד השלמות והבהרות שערכו את הליך ההגשה הסופי שלה כך שכל מסמכי הבקשה הועברו רק ביום 11.03.2013. לפיכך אנחנו ממליצים כי אישור הבקשה יהיה עבור התקופה שמיום 01.03.2013 בלבד, כאשר התקופה שלפני כן תטופל כהתקשרות בדיעבד.

9. לאור האמור לעיל אנו ממליצים על אישור הבקשה לפטור ממכרז, עבור התקופה שמיום 01.03.2013 בלבד, בהתאם לסכומים שיפורטו להלן:

שם הגוף	תקופת ההתקשרות	היקף ההתקשרות המבוקשת (בש"ח)	היקף ההתקשרות המומלצת על ידינו
עיריית נתניה	- 01.03.2013 14.02.2014	244,000	208,000
		303,000	258,000
עיריית באר שבע	- 01.03.2013 31.05.2013	230,000	138,000
עיריית רהט	- 01.03.2013 30.11.2013	201,000	165,000
		978,000	769,000

בברכה,  
  
 עדו בן-ששון  
 מנהל משרדים חברתיים

העתק:

רו"ח יאיר טל - סגן בכיר לחשבת הכללית, משרד האוצר  
 רו"ח שולי צבי - רכזת משרדים חברתיים, משרד האוצר

